



Народный защитник Грузии

Специальный отчет Народного защитника Грузии по правам человека в
пострадавших от конфликта регионах

**Зардиаантқари:
Последствия войны и тяжесть существования**

декабрь 2014 года
Народный защитник Грузии
www.ombudsman.ge



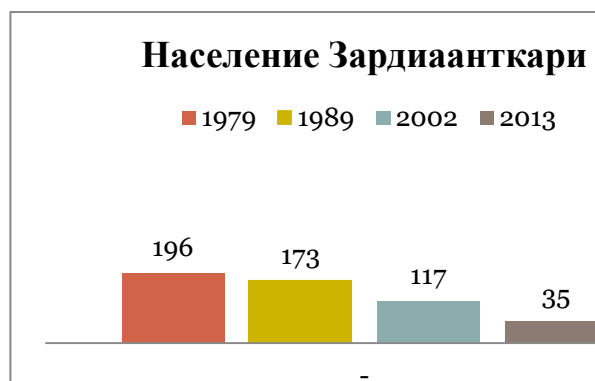
* Доклад был переведен и издан с помощью Совета Европы

1. Вводная часть: Население села Зардиаантқари и миграция

Село Зардиаанткари Горийского муниципалитета расположено на административной линии Южной Осетии и представляет своеобразную микрокартину грузино-осетинского конфликта. До конфликта 1990-ых годов здесь этнически осетинское и грузинское население проживало вместе. Согласно всеобщей переписи населения, проведенной в 1989 году, в селе Зардиаанткари проживали 173 человека, среди них с доминирующей национальностью 35% этнических грузин¹. В результате военных действий большая часть осетин была вынуждена оставить места проживания, однако определенная часть вернулась в 1997 году. Дома тех, кто не вернулись, до сих пор остаются заброшенными.

По результатам всеобщей переписи от 2002 года в деревне проживали 117 жителей, из них 68% - грузин, 32% - осетин. Во время войны 2008 года 90-95% населения оставили деревню и, также как и другие беженцы из Шида Картли, были временно распределены в другие регионы Грузии.

На данный момент, трудно точно установить численность жителей деревни, поскольку население постоянно перемещается между Зардиаанткари и Гори. В деревне остаются приблизительно 18 этнически грузинских и шесть этнически осетинских семей. А 20 семей, которые оставили деревню, живут в здании детского сада в Гори.



* К 2014 году трудно установить точное число населения Зардиаанткари, поскольку население постоянно мигрирует. Приведенное в графе число является приблизительным.

¹ Официальная статистическая информация, представленная Национальной службой статистики Грузии. В переписи за 1989 год относительно населения Зардиаанткари было указано только о представителях доминирующей национальности, соответственно, информация о процентном показателе этнических осетин не имеется.

Главными причинами высокого показателя миграции из Зардиаанткарки являются проблема безопасности и тяжелые бытовые условия. Семьи, которые традиционно занимались сельским хозяйством, и по сей день выражают желание продолжать заниматься этим делом, однако по причине отсутствия соответствующих условий, они вынуждены принять предлагаемую государством помощь и продолжать жить в беженстве.

2. Безопасность села и социально-экономические условия

После того, как 10 октября 2008 года Российские вооруженные силы оставили территорию Шида Картли, часть местного населения получила возможность вернуться в места постоянного проживания. Однако, в селе Зардиаанткарки это было невозможно, несмотря на то, что на деревню русская/осетинская сторона не претендовала, грузинские правозащитники не смогли восстановить контроль над деревней. По этой причине, деревня превратилась в буферную зону и дома грузинского населения были полностью разграблены.

Обстановка в Зардиаанткарки изменилась только весной 2012 года, после того, как грузинские правозащитники разместили два поста на входе и в середине деревни. В результате чего, часть населения смогла вернуться и начать сезонные работы по уходу за угодьями.

Однако, по-прежнему не контролируется северная часть деревни, где 6 осетинских семей проживают между грузинскими и русскими постами. Они без проблем перемещаются через грузинские посты, однако, как заявляют в беседе с представителями аппарата Народного защитника, не у всех имеется гражданство Грузии, причиной чего они приводят ненадлежащее внимание и безразличие со стороны местного муниципалитета.

В общем, с точки зрения безопасности, ситуация в деревне стабильная. После 2012 года не было серьезных инцидентов, связанных с безопасностью. Несмотря на вышесказанное, в целом, уровень ощущения спокойствия и безопасности в деревне низкий, что обусловлено несколькими причинами: часто раздаются звуки выстрелов, грузинские правозащитники не берут ответственность за безопасность за пределами поста и в конце этой деревни размещен русский пост. Напряженность ощущают не только местные жители, но и гости. Это доказывает и тот факт, что они не желают говорить с незнакомыми людьми, особенно сторонятся контакта этнические осетины, проживающие в Зардиаанткарки.

После восстановления контроля грузинскими правозащитниками обстановка более или менее улучшилась: в деревне восстановлена подача электроэнергии, большинство оставшихся семей получают социальное пособие, зимой 2013 года оставшееся в деревне население получило 200 лари для приобретения дров², в 2013-2014 учебном году три студента из Зардиаанткарки получили полное финансирование обучения. Несмотря на вышесказанное, до сегодняшнего дня Зардиаанткарки остается в самом плачевном состоянии среди сел Шида Картли, пострадавшим от конфликта, и его экономической жизнеспособности угрожает опасность.

² Пособие в размере 200 лари на отопление получили 36 семей.

Часть домов в деревне были взорваны, а часть - сожжены³. Почти все дома полностью разграблены, все крыши домов повреждены от снарядов и протекают. Дома требуют проведения серьезных ремонтных работ: необходимо укрепить обрушившиеся стены, постелить пол, установить окна. Решительно можно сказать, что работы по устранению последствий войны 2008 года в деревне не проводились, если не считать двух семей, которые получили несколько штук шифера для починки крыши. Даже компенсацию в размере 15 тысяч долларов получили только те три семьи, дома которых были полностью сожжены.

В 2013 году, с целью улучшения бытовых условий, семьям, оставшимся в селе Зардиаанткари, по одной комнате отремонтировал международный комитет Красного креста. В сентябре-октябре 2014 года, во время мониторинга представителей аппарата Народного защитника было выявлено, что большая часть реабилитированных домов по-прежнему требуют ремонта, поскольку из поврежденной крыши вода проникает и в эти комнаты.



Второй этаж дома Ж.Г. Комната, устроенная Красным крестом, расположена на первом этаже, под «целофановым покрытием».

Проживающие на данный момент в деревне три ученика пешком проходят примерно один км до публичной школы в деревне Мерет⁴. Остальные ученики школьного возраста предпочитают остаться в зданиях детских садов Гори и получить образование в лучшей и спокойной среде.

В деревне по сей день сохраняется проблема питьевой и поливной воды. В результате мониторинга установлено, что здесь имеется только один кран для питьевой воды и тот расположен за пределами контролируемой грузинскими правозащитниками территории. Проведение воды к этому крану - результат частной инициативы этнического осетина, который прорыл канал длиной примерно в 1 км. Все жители Зардиаанткари запасаются питьевой водой именно из этого крана.

³ Во время военных действий 2008 года в Зардиаанткари три дома были полностью сожжены, а один - частично. По причине того, что дом не был полностью сожжен, владелец частично сожженного дома не смог получить выдаваемую за сожженные дома компенсацию в размере 15 тысяч долларов.

⁴ Необходимо отметить, что Министерство образования и науки финансирует транспортировку в том случае, если расстояние от деревни до школы превышает 3 км.



Кран, из которого население запасается водой

Необходимо отметить, что после 2008 года в Зардиаанткарри несколько раз пытались сделать колодец для питьевой воды. Со слов местного населения, 2 колодца были вырыты в рамках государственной программы по поддержке села, однако из-за недостаточной глубины вода не поднялась. Как поясняют в Горийском муниципалитете, самым благоприятным временем для дополнительных работ является декабрь, когда уровень воды снижается. В муниципалитете обещают завершить работы по углублению колодцев к концу года.

По решению временной правительственной комиссии (далее - Комиссия) по реагированию на нужды пострадавшего населения в селах вдоль разделительной линии, в деревне уже установлены скважина и резервуар для питьевой воды. Дополнительно намечается устройство сети систем для питьевой воды⁵. Соответственно, работы до сегодняшнего дня не завершены и деревня все еще не обеспечивается водой.



Новая скважина

Из-за шестилетнего отсутствия воды жители не могли обрабатывать сады и участки, деревья засохли, в результате чего население потеряло один из основных источников дохода. По заявлению Министерства регионального развития и инфраструктуры, проектные работы по

⁵ По заявлению Министерства регионального развития и инфраструктуры проектирование завершено и в ближайшее время будут начаты строительные работы. 26.11.2014 г.

восстановлению ирригационной системы уже завершены, соответственно, к летнему периоду 2015 года будут устроены насосные станции и начнется ирригация сельскохозяйственных угодий.

А в это время, жители деревни используют засохшие деревья под дрова. Решение о выдаче пособия в размере 200 лари оставшимся в деревне жителям было принято Комиссией только в конце октября, а к концу ноября Администрацией Горийского муниципалитета все еще не был уточнен список семей, получающих пособие.

В 2013 году Комиссия рассмотрела вопрос об ускорении газификации сел, расположенных вдоль разделительной линии. Для этого Правительство Грузии уже выделило необходимую сумму и в большинстве сел Шида Картли уже завершены работы по проведению сети. Центральная магистраль проведена и до села Зардиаанткари, но работы все еще идут. Соответственно, зимой 2014-2015 года население не получит газ.

Большая часть жителей Зардиаанткари, из-за создавшихся тяжелых социально-экономических проблем, предпочла остаться в здании детского сада в Гори и искать там новые возможности. Однако, как выяснилось в ходе мониторинга Народного защитника, некоторые жители, вернувшиеся в деревню, не уступают помещение в здании детского сада в Гори под страхом возобновления военных действий, так как в случае войны и повторного беженства они желают иметь гарантированное убежище.

3. Население, оставшееся в здании детского дома

Тяжелое положение и в первом детском саду Гори, где одновременно проживают жители Зардиаанткари и учатся воспитанники.

Выделенное для проживания жилое помещение находится в плачевном состоянии: ванные комнаты не работают, полы испорчены, в коридорах нет окон, для одной семьи предусмотрена только одна комната, которая служит и кухней, и спальней, и приемной. По причине того, что Зардиаанткари относится к территории контролируемой правительством Грузии, проживающие в детском доме жильцы не имеют статуса вынужденно переселенных лиц и, таким образом, не пользуются соответствующим социальным пакетом.



Туалет, которым пользуются жильцы детского дома

Необходимо отметить, что жители Зардиаанткари не имели этого статуса и до 2012 года, когда деревня не контролировалась правительством Грузии. По имеющейся у Народного защитника информации, жильцы детского дома в Гори не раз обращались в Министерство по вынужденно перемещенным лицам из оккупированных территорий, расселению и беженцам Грузии. Из полученного ответа, становится понятно, что Министерство отказывается присвоить этим лицам статус беженцев, поясняя, что их постоянное место проживания, в данном случае Зардиаанткари, не считается оккупированной территорией.

Кроме того, приютившиеся в здании детского сада жители не пользуются и другими государственными программами, которые выделены для пострадавшего от конфликта населения, например, программой обеспечения дровами. В здании детского сада не проведен газ, а плату за электроэнергию жильцы покрывают своими расходами.

В беседе с представителями Народного защитника жильцы заявили, что в случае обеспечения безопасности и улучшения социально-экономических условий, они готовы вернуться в Зардиаанткари.



Вход в здание детского сада, которым пользуются жильцы

Понятно, что принуждение жителей Зардиаанткари вернуться в деревню будет сопряжено с проблемами. Вместе с тем, проблемы остаются и в случае их проживания в здании детского сада, в условиях постоянного конфликта с дирекцией детского сада, которая, в свою очередь, несет обязательство по обеспечению воспитанников соответствующей площадью и условиями.

С этим вызовом не справляется мэрия Гори, в подчинении которого находится детский сад, и Администрация Горийского муниципалитета, в сферу компетенции которого относится село Зардиаанткари.

В сентябре текущего года, с целью решения приведенной выше проблемы по инициативе аппарата Народного защитника состоялась специальная встреча заместителя мэра Гори, заместителя Начальника Администрации Горийского муниципалитета, директора детского сада и представителей Зардиаанткари. На встрече выяснилось, что по сложившейся ситуации местное правительство фактически не может предложить никакую альтернативу оставшимся в здании детского сада жильцам. Вопрос о реабилитации домов жителей Зардиаанткари в муниципалитете не рассматривался, также не было предложено денежное возмещение или строительные материалы в виде компенсации или пособия.

Заключение и рекомендации

Размещение в 2012 году в Зардиаанткарі постов грузинской полиции было значительным событием для обеспечения возвращения жителей деревни, однако, в дальнейшем не было существенного прогресса с точки зрения улучшения условий проживания, что дало бы жителям, оставшимся в здании детского сада в Гори, мотивацию для возвращения.

Для достойного возвращения жителей Зардиаанткарі и улучшения демографического положения деревни, считаем целесообразным проведение центральным и местным правительством следующих мероприятий:

Министерство регионального развития и инфраструктуры должно:

- в максимально короткие сроки завершить реабилитацию системы питьевой и ирригационной воды в Зардиаанткарі;
- Временная правительственная комиссия по реагированию на нужды пострадавшего населения в селах вдоль разделительной линии должна:
 1. внести в повестку дня вопрос об обеспечении дровами и субсидировании платы за электроэнергию лиц, временно проживающих в здании детского сада;
 2. по возможности в ускоренные сроки рассмотреть вопрос о реабилитации домов жителей Зардиаанткарі и начать восстановление поврежденных домов;
 3. в разработанном Комиссией Проекте стратегии социально-экономического развития жителей регионов, пострадавших от конфликта, предусмотреть субсидирование сельскохозяйственной деятельности населения Зардиаанткарі минимум на три года;
 4. предоставить населению информацию о конкретных сроках выполнения запланированных государственных программ.

Горийский муниципалитет должен:

- своевременно принять меры для обеспечения зимой отоплением оставшегося в Зардиаанткарі населения, и в кратчайшие сроки завершить раздачу сумм, выделенных на приобретение дров;
- своевременно предоставить населению в Зардиаанткарі информацию о запланированных государственных программах;
- вовремя завершить в Зардиаанткарі работы, начатые в связи со строительством колодцев.

Министерство энергетики должно:

- в максимально короткие сроки завершить работы по газификации в Зардиаанткарі;
- обеспечить субсидирование платы за электроэнергию лиц, временно проживающих в здании детского сада.