



НАРОДНЫЙ
ЗАЩИТНИК ГРУЗИИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА

№2 2015

ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ,
ПОСТРАДАВШЕГО В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА



НАРОДНЫЙ ЗАЩИТНИК ГРУЗИИ,
УЧА НАНУАШВИЛИ

1. ПРИВЕТСТВИЕ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА ГРУЗИИ

Конфликты не начинаются спонтанно. Как правило, у них есть долгая предыстория. Хотя еще более долгосрочными и сложными становятся мирное урегулирование и трансформация конфликта. В этом процессе участвует не один участник, но роль, которую могут выполнить защитники прав человека, наверное, особенна.

Как систематические и многочисленные нарушения прав человека вызывают конфликт между людьми или между гражданами и государством, так и конфликты в свою очередь вызывают грубые нарушения прав человека. Институт омбудсмана

наделен важной ролью в разрыве этого замкнутого круга, так как он следит за защитой прав и свобод человека и реагирует на подобные факты.

Именно поэтому аппарат Народного защитника Грузии уделяет особое внимание изучению правового состояния и защите населения, пострадавшего от конфликтов, и лиц, проживающих в конфликтных регионах. Представляем вам второй информационный бюллетень об осуществленной аппаратом омбудсмана деятельности в этом направлении в 2015 году.

Однако до этого позвольте сделать краткий обзор 2015 года. Несмотря на то, что были осуществлены многочисленные важные проекты и инфраструктурные работы по реализации социально-экономических прав лиц, проживающих в прилегающих к разделительной черте селах, общий фон в селах по-прежнему тяжелый, и остаются такие острые проблемы, как бедность, недостаток безопасности, ограниченный доступ к чистой питьевой воде и т.д.

Некоторые новости в отношении пользования государственными услугами коснулись и лиц, проживающих в Абхазии и Южной Осетии. Однако доступ к медицинским и социальным услугам, для постоянных жителей на неконтролируемой Грузи-

СОДЕРЖАНИЕ

- | | |
|--|----|
| 1. ПРИВЕТСТВИЕ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА ГРУЗИИ | 1 |
| 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА ГРУЗИИ КАСАТЕЛЬНО КОНФЛИКТОВ | 2 |
| 3. МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА – ИНТЕРВЬЮ С ЙОРГЕНОМ ЙОХАНСЕНОМ | 14 |
| 4. О НАРОДНОМ ЗАЩИТНИКЕ ГРУЗИИ | 15 |

ей территории по-прежнему неравен. Например, население Гальского района все еще не может пользоваться программами, которые вызвали удовлетворение среди населения остальной территории Абхазии.

Приветствуется тот факт, что в правительственном плане действий Грузии по защите прав человека на 2016-2017 гг. выделена отдельная глава о защите прав лиц, проживающих пострадавших в результате конфликта. Мы также принимали активное участие в этом процессе. Важным событием стало заседание Совета ООН по правам человека в ноябре 2015 года, где делегация Грузии в рамках универсального периодического обзора сделала акцент на необходимости подключения международных механизмов для обеспечения защиты прав человека в Абхазии и Южной Осетии, что совпадает с не раз представленной рекомендацией Народного защитника.

Урегулирование проблем и защита прав пострадавших от конфликта лиц должны стать составляющей частью государственной политики, повестки дня всех государственных ведомостей.

Народный защитник приветствует диалог, начатый между Грузией и де-факто правительством об освобождении заключенных, что являлось рекомендацией Народного защитника на протяжении многих лет. 10 марта 2016 года стало известно, что правительством Грузии и де-факто властями Абхазии и Южной Осетии достигнута договоренность об освобождении заключенных по принципу - «все на всех».

Другим важным достижением является соглашение, достигнутое сторонами 22-23 марта 2016 на 35-м раунде Женевских переговоров - восстановление Механизма по реагированию и предотвращению инцидентов. Народный защитник уже неоднократно обращался к делегациям, участвующим в международных Женевских дискуссиях с рекомендацией проявлять больше гибкости и принять более эффективные меры для восстановления этого механизма в Гальском районе.

В течение 2015 года мы активно наблюдали за правами пострадавшего от конфликта населения как вблизи разделительной черты, так и в общинах, проживающих в Абхазии и Южной Осетии; провели многочисленные встречи с местным населением, гражданским обществом и представителями местных и центральных властей.

Факты нарушения прав человека, выявленные нами в течение года, еще раз убеждают, что у мирной политики и трансформации конфликта нет альтернативы. Надлежащая защита прав человека является лучшим механизмом предотвращения конфликтов и насилия.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА ГРУЗИИ КАСАТЕЛЬНО КОНФЛИКТОВ

2.1. МАНДАТ В ОТНОШЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ КОНФЛИКТА

С 2014 года Народный защитник уделяет особое внимание защите прав лиц, пострадавших от конфликта. С февраля 2014 года в аппарат Народного защитника входит старший советник по вопросам прав человека в регионах, пострадавших от конфликта, который руководит направлением защиты прав населения, пострадавшего от конфликта. С июля 2015 года в рамках проекта Евросоюза «Содействие аппарату Народного защитника Грузии» начал работу правовой эксперт в сфере защиты прав населения, пострадавшего от конфликта.

Для сбора информации о состоянии прав человека в Абхазии и Южной Осетии и установления более близкого контакта с местным населением, с 2015 года аппарат Народного защитника имеет контактных лиц в этих регионах, что дает институту омбудсмена возможность получать надежную и проверенную информацию из первоисточника.

Помимо этого, аппарат Народного защитника рассматривает заявления лиц, проживающих на пострадавших в результате конфликта территориях, предоставляет им консультации, на месте знакомится с состоянием в селах вокруг разделительной черты, подготавливает рекомендации, предложения и специальные отчеты.

В 2015 году было начато производство 16 дел в отношении прав лиц, пострадавших от конфликта. Заявления в основном касались обеспечения жильем, права собственности, доступности здравоохранения, незаконного лишения свободы и свободы передвижения.

2.2. ВСТРЕЧИ С НАСЕЛЕНИЕМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ КОНФЛИКТА

Народный защитник и его представители регулярно знакомятся на местах с проблемами сел на разделительной черте, как в Шида Картли, так и в Самегрело, а затем реагируют на них в рамках мандата.

27 января представители Народного защитника Грузии посетили села Атоци и Кинцвиси Карельского района для ознакомления с проблемами населения на месте. В селе Атоци особенно проблематичными были 3-километровый участок на подходе к селу и здание школы с не особо благоприятными условиями для учебного процесса. В селе Кинцвиси население жаловалось на отсутствие воды. После визита сотрудники Народного защитника встретились с представителями гамгеоба Карельского муниципалитета и обсудили с ними проблемы в указанных селах.

17-18 ноября 2015 года Народный защитник сам встретился с населением Самегрело, пострадавшим от конфликта. Жителям сел Анаклиа, Рухи и Онария была предоставлена возможность ознакомить омбудсмена со своими проблемами. Население села Рухи столкнулось с проблемой передвижения по разделительной черте. Часть работающих там лиц ездит на работу из Абхазии, ввиду отсутствия транспорта им каждый день приходится пешком проходить многие километры. В селе Онария проводятся инфраструктурные работы. Согласно рекомендации Народного защитника, возросло финансирование села. Уже обновлена значительная часть крыш жилых домов и укреплены амортизированные дома. Изменилась система водоснабжения и начинается строительство дороги. Несмотря на это, в селе по-прежнему остается целый ряд социальных проблем.



ВСТРЕЧА С НАСЕЛЕНИЕМ В САМЕГРЕЛО

Кроме того, в 2015 году, в рамках проекта «Развитие возможностей аппарата Народного защитника для решения проблем вынужденно перемещенных лиц» при офисе Народного защитника, во время 28 выездных встреч в селах Шида Картли на разделительной черте, сотрудники Народного защитника провели до 250 правовых консультаций. Консультации в основном касались социальных, образовательных и здравоохранительных вопросов. По важным вопросам, поставленным населением, аппарат Народного защитника начал делопроизводство.

2.3. ОТЧЕТЫ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ПРОЖИВАЮЩЕЙ В ГРУЗИИ ОСЕТИНСКОЙ ОБЩИНЕ

16 марта Народный защитник Грузии представил специальный отчет «Миграция проживающей в Грузии осетинской общины и отдельные проблемы, связанные с гражданством». Основой для отчета стало проведенное в 2014 году исследование, целью которого было изучение фактов нарушения прав человека во время вооруженных конфликтов и этнического напряжения в 1991-1993 гг. и разработка необходимых рекомендаций для восстановления нарушенных прав.

Целевой группой данного исследования было то осетинское население, в 1990-х гг. проживающее на контролируемой Грузией территории, которое значительно пострадало от политического и этнического напряжения в 1990-х гг. В отчете рассматриваются те правовые и практические барьеры, которые возникают у них в связи с грузинским гражданством. В частности, в результате событий, развивающихся с 90-х гг. до сегодняшнего дня, на фоне тяжелых социально-экономических проблем часть осетин, проживающих в Грузии, одновременно с гражданством Грузии получили гражданство Российской Федерации, что согласно национальному законодательству ведет к автоматическому лишению грузинского гражданства. Соответственно, сложившиеся условия ставят их перед необходимостью выбора между грузинским и российским гражданством.

Отчет был подготовлен при финансовой поддержке Совета Европы.¹

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ О ПРАВОВОМ СОСТОЯНИИ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ КОНФЛИКТОВ

Народный защитник подвел итог правового состояния пострадавшего от конфликта населения на 2014 год в специальном отчете, изданном в июне 2015 года. В нем представлен обзор всех основных вопросов, ставших проблематичными в прошлом году, в том числе социально-экономическое положение населения, проживающего вдоль разделительной черты; ограничение права передвижения и вопросы безопасности; криминогенная ситуация в Гальском районе; право получения образования на родном языке на оккупированных территориях; т.н. вопрос «паспортизации»; тема без вести пропавших и похищенных лиц; а также вопросы,

1 Полную версию отчета см. <http://www.ombudsman.ge/ge/reports/specialuri-angarishebi/saqartveloshi-mcxovrebi-osuri-temis-migracia-da-moqalageobastan-dakavshirebuli-calkeuli-problemebi.page>.

связанные с гражданством. В отчете представлены конкретные рекомендации всем соответствующим ведомствам.² Народный защитник представил отчет представителям государственных структур, неправительственных и международных организаций.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ПРАВЕ ОБРАЗОВАНИЯ В ГАЛИ

С началом учебного года остро встал вопрос получения образования на родном языке в Гальском районе, чему Народный защитник посвятил специальный отчет. В отчете «Право образования в Гальском районе: новости 2015-2016 учебного года и сопутствующие проблемы» детально описаны факты ограничения права получения образования на родном языке и доступности образования для коренного населения, дискриминации и насилия над детьми с 1995 года до сегодняшнего дня, а также представлена соответствующая правовая оценка. В отчете отражены и те мероприятия, которые Народный защитник считает обязательными для защиты прав местного населения.



ПРЕЗЕНТАЦИЯ ОТЧЕТА «ПРАВО ОБРАЗОВАНИЯ В ГАЛЬСКОМ РАЙОНЕ: НОВОСТИ 2015-2016 УЧЕБНОГО ГОДА И СОПУТСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ».

По решению де факто администрации Абхазии, в 2015-2016 гг. все ученики начальных классов (1-4 классы) в Гальском районе начали учебу на русском языке, что будет продолжаться каждый последующий год. Соответственно, через 6 лет из учебного процесса полностью будет исключен грузинский язык, а школьное образование полностью перейдет на русский язык.

Следует отметить, что большая часть населения Гальского района, в том числе школьники, идентифицируют себя грузинами по национальности. Ограничение права детей на получение школьного образования на родном языке создает проблему получения качественного образования и его доступности.

² Полную версию отчета см. <http://www.ombudsman.ge/ge/reports/specialuri-angarishebi/konfliqtebit-dazaralebuli-mosaxleobis-uflebrivi-mdgomareoba-saqartveloshi.page>.

В отчет вошли рекомендации для всех ведомостей и организаций, которые прямо или косвенно могут повлиять на улучшение ситуации в Гальском районе в этом направлении.³

2.4. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ДИНАМИКА ИХ ИСПОЛНЕНИЯ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ВРЕМЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА НУЖДЫ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛАХ, ПРИЛЕГАЮЩИХ К РАЗДЕЛИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТЕ

17 июля Народный защитник обратился к сопредседателям временной правительственной комиссии по реагированию на нужды пострадавшего населения в селах, прилегающих к разделительной черте, с предложением по необходимости проведения эффективных мероприятий для реализации социальных прав пострадавшего от конфликтов населения.

Многим селам, прилегающим к разделительной черте, по-прежнему не подается чистая питьевая вода. Например, в селе Хвинти Каспского района в 2014 году в рамках «Программы поддержки села» был построен водный резервуар, однако в результате лабораторной проверки воды выяснилось, что она была загрязнена на микробиологическом уровне, что, вероятно, было вызвано отсутствием герметичности резервуара.

Предложение также касается психологических проблем среди детей и молодежи, вызванных травмой войны. Во время вооруженного конфликта большинство детей перенесли сильный стресс. В селах, прилегающих к разделительной черте, до сих пор раздаются выстрелы, кроме того, часты случаи задержания на разделительной черте. Это обновляет травму войны и отрицательно отражается на психологическом состоянии детей.

Остро стоит вопрос собственности и права надлежащего жилья. В предложении подчеркивались как проблемы потерянных земель, так и поврежденных жилых домов. В Шида Картли до сих пор остается население, не получившее компенсацию от государства. Особенно следует отметить село Зардиаанткари Горийского муниципалитета, которое было оккупировано до 2012 года. Несмотря на восстановление контроля властями Грузии, население по-прежнему не вернулось в собственные дома. Зардиаанткари и сегодня является одним из сел в наиболее прискорбном состоянии среди пострадавших от конфликта в Шида Картли, и в случае, если проблемы не будут

³ Полную версию отчета см. <http://www.ombudsman.ge/ge/reports/specialuri-angarishebi/ganatilebis-ufleba-galis-raionshi-2015-2016-saswavlo-wlis-siaxleebi-da-tanmdevi-problemebi1.page>.

вовремя решены, его экономической жизнеспособности угрожает опасность.

В предложении особое внимание уделяется инфраструктурному состоянию сел на разделительной черте. В селе Атоци школа находится в аварийном состоянии и требует немедленно-го ремонта или новой постройки. Во многих селах стоит проблема дороги и другие проблемы инфраструктуры. Отсутствие асфальтированной дороги серьезно препятствует не только коммуникации с муниципальным центром, но и доступности первичного здравоохранения.

По конституции Грузии и международным соглашениям власти Грузии взяли на себя обязательство защищать социально-экономические права лиц, не имеющих соответствующие ресурсы, направить соответствующие усилия на практическую реализацию этих прав, что значительно обусловит социальное равенство в государстве.

Относительно конкретных вопросов, Народный защитник обратился к комиссии со следующими рекомендациями:

- По возможности в сжатые сроки выделить финансовые средства для реабилитации домов, поврежденных во время войны, в том числе в селе Зардиаанткари Горийского муниципалитета;
- Оценить качество травм детей, пострадавших от войны, и выработать специальные школьные программы, которые будут направлены на социальную и психологическую реабилитацию вынужденно перемещенных и проживающих в зоне конфликта детей;
- Обеспечить пострадавшее от конфликта население чистой питьевой водой. Конкретно, обязать соответствующие ответственные органы проводить регулярный уход за системами водоснабжения; проводить эффективное очищение воды согласно постановлению правительства Грузии №62 от 15 января 2014 года («Технический регламент: правила очищения хлором сельскохозяйственной воды центрального и местного водоснабжения и дезинфекции водопроводных сооружений»);
- В приоритетном порядке построить здание школы в селе Атоци и восстановить подъездную дорогу к селу.

Временная правительственная комиссия по реагированию на нужды пострадавшего населения в селах, прилегающих к разделительной черте, на заседании 1 августа рассмотрела упомянутые предложения. Советник Народного защитника ознакомил членов комиссии с представленными в предложении проблемами и соответствующими

рекомендациями для их устранения.

Министерство образования Грузии приняло рекомендацию Народного защитника касательно строительства школы в селе Атоци. С октября 2015 года начался демонтаж старого школьного здания и строительство нового. В ближайшем будущем школьники продолжат учебу в новом здании школы. В отношении остальных вопросов комиссия продолжает рассмотрение рекомендаций.

РЕКОМЕНДАЦИЯ КАСАТЕЛЬНО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ ДЛЯ Т.Т.

В 2015 году Народный защитник представил конкретную рекомендацию по восстановлению права гражданина Т.Т. на соответствующее жилье. Дом Т.Т. входит в число пострадавших во время войны и непригодных для проживания домов в селе Зардиаанткари. Из-за этого Т.Т. не может вернуться домой и вынужден вместе с супругой искать приют у родственников. В течение 1 года дом Т.Т. снимало Министерство внутренних дел Грузии для размещения в нем личного состава. Положение Т.Т. отличается также тем, что дом располагается рядом с постом полиции и в случае возобновления военных действий ему может угрожать опасность. Представители Народного защитника осмотрели дом Т.Т. на месте и ознакомились с существующей ситуацией.



ДОМ Т.Т. В СЕЛЕ ЗАРДИААНТКАРИ

Народный защитник обратился к Министерству внутренних дел с рекомендацией обеспечить гражданина Т.Т. альтернативной жилой площадью или соответствующей денежной компенсацией до тех пор, пока полицейский пост будет располагаться рядом с домом заявителя.

Министерство внутренних дел не приняло рекомендацию Народного защитника обеспечить Т.Т. компенсацией. Согласно ответу Министерства внутренних дел, Министерство не несет вины за

ущерб, нанесенный дому Т.Т., и экономические и инфраструктурные вопросы, указанные в рекомендации, превосходят компетенцию министерства.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ВКЛЮЧЕНИИ ЛИЦ
С НЕЙТРАЛЬНЫМ УДОСТОВЕРЕНИЕМ
ЛИЧНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ
ПРОГРАММУ ПО ГЕПАТИТУ С**

Народный защитник обратился к премьер-министру Грузии с предложением обеспечить всех лиц, легитимно проживающих в Абхазии и Южной Осетии, равной реализацией прав и дать лицам с нейтральным удостоверением личности возможность участвовать в государственной программе по гепатиту С.

В предложении отмечено, что население, проживающее на этих территориях, относится к наиболее уязвимой категории и живет в тяжелых социально-экономических и правовых условиях. Клиники и амбулатории находятся в прискорбном состоянии, мало квалифицированных врачей. Населению приходится преодолевать множество препятствий для перехода через разделительную черту.

В таких условиях Народный защитник считает, что на Грузии лежит положительное обязательство защищать социальные права и права на здравоохранение лиц, проживающих на оккупированных территориях, и обеспечивать медицинскую помощь для всех без различий. Государство должно уважать право каждого на здравоохранение и не ограничивать конкретным лицам равный доступ к услугам здравоохранения, в особенности лицам самой уязвимой категории.

Народный защитник считает, что защита здравоохранения и социальных прав населения, проживающего в Абхазии и Южной Осетии, будет значительно способствовать улучшению их правового состояния и восстановлению отношений и доверия между разделенными конфликтами обществами, что само собой соответствует целям и задачам правительственной стратегии.

С учетом всего вышесказанного, омбудсмен обратился к премьер-министру с рекомендацией изучить этого вопрос и обеспечить внесение изменений в постановление правительства Грузии №169 от 20 апреля 2015 года «Государственная программа по обеспечению мер первого этапа управления гепатитом С», которые дадут возможность лицам с нейтральным удостоверением личности участвовать в государственной программе.

В ответ Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии информировало Народного защитника, что считает внесение какого-

либо рода изменений в состав бенефициариев программы нецелесообразным, ввиду рисков с безопасностью медикаментов.

**2.5. АДВОКАТИРОВАНИЕ ПРАВ ЛИЦ,
ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТА**

**ВСТРЕЧИ НА МЕСТНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ
УРОВНЕ**

Народный защитник на протяжении всего года активно поднимал вопросы касательно прав лиц, пострадавших от конфликтов, на официальных встречах с международными организациями, как в Грузии, так и за рубежом.

11 марта первый заместитель и главный советник Народного защитника по вопросам прав человека в регионах, пострадавших от конфликта, провели встречу с заместителем политического директора Совета Европы Даниилом Хошабо и политическим советником департамента Совета Европы по политическим вопросам Марселем Капи. На встрече представители Народного защитника говорили о правах населения, проживающего на территориях пострадавших в результате конфликта, а также о тех актуальных вопросах, которые их волнуют. Они также подчеркнули важность включения международных организаций для обеспечения защиты прав в этих регионах.

Также в марте Народный защитник Уча Нануашвили встретился с заместителем Верховного комиссара ООН по правам человека Флавием Пансиером в Женеве. Наряду с другими вопросами на встрече были рассмотрены права лиц, проживающих в конфликтных регионах.



ВСТРЕЧА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СОВЕТА ЕВРОПЫ

22 мая 2015 года Народный защитник Грузии встретился со специальным представителем ОБСЕ в Южном Кавказе и сопредседателем Женевских международных переговоров Анджеლო Гнедингером, а также советником постоянного представительства Республики Сербии в ОБСЕ Иовицей Цекичем. На встрече омбудсмен подчеркнул значимость Женевских переговоров,

необходимость восстановления механизма превенции и реагирования на инциденты в Гали и двусторонних тематических встреч. По заявлению Анджело Гнедингера, за прошедший год офис омбудсмана провел значительную работу по мониторингу и защите прав населения, пострадавшего от конфликта. Он также обратил внимание на особую роль Народного защитника в процессе мирного урегулирования конфликтов и восстановления доверия.

В июне 2015 года делегация Народного защитника под руководством Учи Нануашвили посетила с рабочим визитом Объединенное Королевство. Члены делегации встречались с высокопоставленными представителями правительственных и неправительственных организаций, работающих в сфере прав человека и трансформации конфликтов, в том числе с офисом иностранных отношений и содружества наций Великобритании и палатой лордов. Они представили информацию о правовом состоянии населения, пострадавшего от конфликтов в Грузии, и мирных процессах.

3 ноября 2015 года Народный защитник Грузии встретился с пребывающими в Грузии с визитом постоянными представителями США, Канады, Литвы, Румынии и Швеции в ОБСЕ. На встрече был проведен краткий обзор состояния прав человека в Грузии. Во время беседы о правах населения, пострадавшего при конфликте, Народный защитник отметил, что в Абхазии и т.н. Южной Осетии не существует механизма мониторинга прав человека и минимально участие международных организаций, что дополнительно усложняет защиту прав человека на этих территориях. Народный защитник также говорил об ограничении свободы передвижения лиц, проживающих в конфликтных территориях, нарушении прав на образование и других вопросах.

По приглашению омбудсмана Украины Уча Нануашвили и его советник Медея Турашвили приняли участие в международной конференции в Киеве, на которой присутствовали до 20 народных защитников и представителей их офисов из разных стран. Конференция касалась роли национальных институтов по правам человека в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях.

В своем докладе Народный защитник Грузии выделил необходимость участия национальных институтов по правам человека в вопросах мирного разрешения конфликта и превенции нарушения прав человека. Омбудсмен обратил внимание на нужды лиц, проживающих в конфликтных регионах, и говорил о практике сотрудничества аппарата народного защитника с проживающим в конфликтных регионах гражданским обществом и местными правоза-

щитными организациями.



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ В КИЕВЕ

По заявлению Учи Нануашвили, главным вызовом по-прежнему остается грубое нарушение права собственности лиц, пострадавших от конфликта, состояние беженцев, вопрос безопасности лиц, проживающих в конфликтных регионах, и участие общества в политике разрешения конфликта. «Политика разрешения конфликта должна основываться в первую очередь на защите прав пострадавшего населения. Значительная часть повестки дня любого формального или неформального диалога должна быть ориентирована на защиту прав человека и должна избегать их политизации», – заявил Народный защитник Грузии.⁴

9 ноября 2015 года Народный защитник Грузии встретился с Комиссаром Совета Европы по правам человека Нильсом Муйжниексом. Наряду с другими вопросами, омбудсмен ознакомил комиссара с нуждами населения и фактами ограничения свободы передвижения и нарушений права на образование. Народный защитник еще раз подчеркнул, что на конфликтных территориях не осуществляется мониторинг прав человека, а участие международных организаций минимально, что усложняет защиту прав человека.

КОНФЕРЕНЦИИ И ОФИЦИАЛЬНЫЕ ВСТРЕЧИ

Народный защитник придает большое значение сотрудничеству и партнерству с представителями гражданского общества, совместно с которыми аппарат омбудсмана осуществил несколько мероприятий по адвокатированию.

По инициативе аппарата Народного защитника неправительственные организации имеют возможность внести свой вклад в процесс подготовки парламентского отчета омбудсмана и представить свое мнение и рекомендации. С этой целью в начале года проводятся встречи с представителями организаций, работающих в пострадавших от конфликтов общинах.

4 О подробностях визита см. <https://www.youtube.com/watch?v=-Kc9pgOAg88>.

С целью улучшения коммуникации между населением, живущим вблизи разделительной черты, государственными структурами и различными участвующими сторонами, 3 апреля Народный защитник, британская неправительственная организация «Безопасный мир» и Горийский информационный центр устроили рабочую встречу с членами временной правительственной комиссии по реагированию на нужды пострадавшего населения в селах, прилегающих к разделительной черте. На мероприятии присутствовали представители 20 сел, прилегающих к разделительной черте, и члены Осетинского форума при Народном защитнике. Представителям местного населения была предоставлена возможность получить информацию на интересующие их вопросы от соответствующих государственных ведомств. Такими инициативами Народный защитник способствует прямому общению между пострадавшим от конфликта населением и государственными структурами, что повышает информированность обеих сторон и, соответственно, вероятность разрешения проблемы.

Помимо этого, 23 апреля 2015 года при организации Народного защитника Грузии, Института исследования национализма и конфликтов и сети беженцев «Синергия» прошла встреча по теме «Политика регулирования конфликтов: роль и ответственность властей и общества». Представители сети «Синергия» представили исследование о доступности образования в конфликтных регионах, в котором были рассмотрены качество общего образования и доступность высшего образования.



КОНФЕРЕНЦИЯ «ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ: РОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВЛАСТЕЙ И ОБЩЕСТВА»

На открытии мероприятия Народный защитник Грузии Уча Нануашвили говорил о вызовах и возможностях политики регулирования конфликтов, отсутствии единой политики в стране для решения социально-экономических проблем, проблем образования, доступности здравоохранения, вопросов

заключенных и реституции. Он также отметил, что подобный подход и видение является огромным вызовом для государства и необходимо проявить активность в этом направлении, что означает большее участие властей и общества.

С целью сотрудничества с дипломатическими миссиями Грузии, 3 сентября 2015 года, на встрече в рамках амбасадориала, Народный защитник представил дипломатическому корпусу Грузии за рубежом информацию по положительным тенденциям и вызовам в сфере прав человека в стране. На встрече Народный защитник также коснулся фактов нарушения прав человека в Абхазии и Южной Осетии.

По инициативе Учи Нануашвили аппарат Народного защитника также начал регулярную коммуникацию не только с дипломатическими миссиями Грузии за рубежом, но и с аккредитованным в Грузии дипломатическим корпусом. В этом формате на 3 рабочих встречах, проведенных в 2015 году, Народный защитник, наряду с другими вопросами, представил послам и представителям международных организаций информацию о правовом состоянии лиц, пострадавших от конфликтов.

УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ГРУЗИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Аппарат Народного защитника Грузии участвовал в разработке Плана действий правительства Грузии по правам человека на 2016-2017 гг. и представил рекомендации по первоначальной версии Плана, а в начале 2016 года представители Народного защитника приняли участие в процессе рассмотрения указанных рекомендаций. На рассмотрении рекомендаций присутствовали как представители властей, так и гражданского сектора и международных организаций.

Одна глава Плана действий по правам человека на 2016-2017 гг. посвящена вопросам защиты прав лиц, проживающих в этих регионах. Рекомендации Народного защитника в основном касались фокусирования на уязвимых группах, проживающих на оккупированных территориях и вблизи разделительных черт, вопросов психологической реабилитации, а также внесения в план других вопросов, которые постоянно поднимаются Народным защитником: реабилитация/компенсация домов, пострадавших во время войны; доступность образования и услуг здравоохранения; неформальное образование для молодежи, проживающей в Абхазии и Южной Осетии, и т.д.

Правительственный план действий по правам человека на 2016-2017 гг. будет предположительно утвержден весной 2016 года.

2.6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОСЕТИНСКОГО ФОРУМА

В течение 2015 года активно работал консультационный совет при аппарате Народного защитника – Осетинский форум, который объединяет проживающих в Грузии представителей осетинской общины. Созданный по инициативе Народного защитника, Осетинский форум является постоянно действующей рабочей группой и предоставляет консультации Народному защитнику в сфере защиты прав этнического осетинского населения.

13 февраля на объединенном заседании парламентских комитетов члены Осетинского форума представили проблемы, стоящие перед осетинской общиной. На рассмотрении присутствовали члены временной комиссии по вопросам восстановления территориальной целостности, комитетов по защите прав человека и гражданской интеграции, образования, науки и культуры, диаспоры и кавказским вопросам, защиты здоровья и социальным вопросам.



ЧЛЕНЫ ОСЕТИНСКОГО ФОРУМА В ПАРЛАМЕНТЕ

Члены Осетинского форума говорили о вопросах преподавания осетинского языка в публичных школах в местах компактного проживания, подготовке и переквалификации преподавателей осетинского языка и государственных программах. Было отмечено, что при финансировании президентского фонда в Тбилисском государственном университете им. И. Джавахишвили в ближайшее время начнет работу грузино-осетинский научный центр.

Также были рассмотрены проблемы той части осетинского населения, которые в результате конфликта 90-х гг. оставили жилые дома и переселились в другие страны, а по возвращении в Грузию столкнулись с проблемами реституции и получения двойного гражданства.

16 октября Народный защитник Грузии организовал круглый стол по вопросам активизации осетинской общины, восстановления доверия и трансформации конфликта. Участвующие на встрече представители местных и международных неправительственных и правительственных организаций рассмотрели пра-

вовое состояние осетинской общины в Грузии, деятельность аппарата Народного защитника по защите их прав, опыт осетинских общественных организаций с точки зрения восстановления доверия между разделенными конфликтом населенными и те вызовы, которые стоят перед этими организациями. Участники круглого стола говорили также о необходимости поддержки международных организаций для участия осетинского общества в мирном процессе.⁵



КРУГЛЫЙ СТОЛ «РОЛЬ ОСЕТИНСКОЙ ОБЩИНЫ В ВОПРОСАХ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И ТРАНСФОРМАЦИИ КОНФЛИКТА»

2.7. УСПЕШНЫЕ ДЕЛА

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОСЕТИНСКОГО ДОМА

В 2014 году Народный защитник Грузии обратился к юридическому лицу «Национальный музей Грузии» Министерства культуры и защиты памятников Грузии с рекомендацией по реставрации осетинского дома, расположенного в этнографическом музее под открытым небом, и обеспечения расходов по организации в нем постоянной выставки. В рекомендации было отмечено, что восстановление осетинского дома станет шагом вперед со стороны государства в деле выполнения взятых на себя обязательств по отношению к национальным меньшинствам и будет значительно способствовать популяризации осетинской этнической культуры в Грузии, защите культурных прав и материального и нематериального культурного наследия осетинской общины, росту общественного сознания и восстановления доверия между разделенными конфликтом населенными.

22 января Народный защитник был уведомлен Ми-

5 Детальную информацию о мероприятии см. <https://www.youtube.com/watch?v=ch5Aav0pvCc>

нистерством культуры и защиты памятников, что в осетинском доме, расположенном в этнографическом музее под открытым небом Национального музея Грузии, реставрационно-реконструкционные работы будут проведены в рамках «Программы поддержки мероприятий по защите культурного наследия» за 2015 год.

Вопрос восстановления осетинского дома был впервые поднят членами Осетинского форума при Народном защитнике. Рекомендация также была подготовлена при их участии.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕЧЕНИЯ ДВУХ ЖИТЕЛЕЙ АБХАЗИИ

На основе письменного обращения Народного защитника, реферальная комиссия Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, по решению заседаний от 20 августа и 14 сентября 2015 года, полностью финансировала медицинское обслуживание гражданам М.Ч. и Х.Ц., проживающим в Абхазии.

РАЗМЕЩЕНИЕ ОДИНОКОГО ГРАЖДАНИНА, ПРОЖИВАЮЩЕГО В ЗОНЕ КОНФЛИКТА, В ПАНСИОНАТ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ

На основе обращения Народного защитника, 24 августа юридическое лицо «Агентство социального обслуживания» Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты обеспечило перевод одинокого престарелого гражданина К.Ц. с неконтролируемой Грузией территории и зачисление в кутаисский пансионат для престарелых.

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И ЗАБОТЫ О ДЕТЯХ ПОЛЬЗУЮТСЯ ТАКЖЕ ЛИЦА С НЕЙТРАЛЬНЫМИ УДОСТОВЕРЕНИЯМИ ЛИЧНОСТИ

С 2016 года «Государственной программой социальной реабилитации и заботы о детях» смогут пользоваться также лица с нейтральным удостоверением личности. Программа включает такие сервисы, как программа раннего развития детей, реабилитация и абилитация детей, обеспечение лиц вспомогательными средствами (напр., кресло-коляска, протезно-ортопедические средства, слуховые аппараты, слуховые имплантаты, костыли) и другие.

В сентябре 2014 года Народный защитник обратился к министру труда, здравоохранения и социальной защиты с предложением внесения таких изменений в «Государственную программу социальной реабилитации и заботы о детях», чтобы лица, проживающие в Абхазии и Южной Осетии и не имеющие грузинское гражданство, тоже смогли пользоваться предусмотренными программой услугами.

ВОПРОС ИЗУЧЕНИЯ РОДНОГО ЯЗЫКА ДЛЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Народный защитник и существующий при нем Совет национальных меньшинств обратились к Министерству образования и науки с рекомендацией поддерживать малочисленные национальные меньшинства, проживающие в Грузии, и в местах их компактного проживания, там, где существует спрос, в рамках школьного образования внедрить изучение соответствующего языка (два академических часа в неделю). В 2014 году Народный защитник предоставил отдельную рекомендацию касательно изучения осетинского языка.

С 2012 года в рамках процесса оптимизации школ Министерство образования и науки перестало финансировать преподавание осетинского языка в 3 школах, где на протяжении десятилетий существовала традиция изучения осетинского языка. Эти школы располагались в селах с компактным поселением осетин: села Арешперани и Фона Лагодехского муниципалитета и село Цицкенаантсери Кварельского муниципалитета. В рекомендации Народный защитник подчеркивал, что обеспечение изучения родного языка для проживающих в Грузии осетин станет показателем заботы государства и защиты языка и культуры всех этнических меньшинств, проживающих на его территории, что является значительным посланием для осетин, проживающих на в Южной Осетии.

Министерство образования и науки Грузии приняло во внимание вышеупомянутые рекомендации и в 2015 году создало учебный план для языков национальных меньшинств, в том числе для осетинского языка, и разработало стандарт для начальной ступени (1-6 классы). По приказу министра образования и науки от 27 октября 2015 года был утвержден учебный план, в котором языки меньшинств внесены в качестве выборочного предмета и его изучение будет финансироваться министерством.

2.8. ЗАЯВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА ПО ТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТА

ЗАЯВЛЕНИЕ В СВЯЗИ СО СМЕРТЬЮ ПОДРОСТКА НА АБХАЗСКОЙ РАЗДЕЛИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТЕ

6 мая Народный защитник Грузии выразил сожаление и соболезнование семье 12-летнего подростка, скончавшегося на абхазской разделительной черте, не получив возможности пересечь разделительную черту и получить медицинскую помощь.

Народный защитник считает, что для защиты прав и свобод населения, пострадавшего от конфликта, необходимо: прекратить использовать права человека в политических целях и связывать эти вопросы с политическим статусом; грузинской, абхазской и осетинской сторонам сотрудничать и предпринять действенные шаги для улучшения системы здравоохранения в зонах конфликта; пограничникам Российской Федерации прекратить незаконные задержания пациентов, учащихся и местных жителей; Российской Федерации и правительствам де факто обеспечить беспрепятственную работу в Абхазии и Южной Осетии международных организаций и миссий по правам человека; восстановить встречи механизма по превенции и реагированию на инциденты в Гальском районе; международным правозащитным организациям, договорным органам ООН более глубоко изучить состояние в сфере прав человека на непризнанных территориях, использовать все возможности для проведения мониторинга в Абхазии и Южной Осетии и подготовки соответствующих заключений; правительству Грузии проявить максимальную гибкость в процессе переговоров для обеспечения защиты прав человека в конфликтных регионах.

ЗАЯВЛЕНИЕ В СВЯЗИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ДНЕМ ПРОПАВШИХ

30 августа отмечается Международный день пропавших. В Грузии проблема пропавших без вести лиц стоит болезненно. В результате конфликтов 90-х гг. до 2 тысяч лиц считаются без вести пропавшими, среди них около 1500 этнических грузин, 200 этнических абхазцев и 100 этнических осетин, как вооруженных, так и гражданских лиц; а также 6 этнических осетин и 35 этнических грузин после войны 2008 года. Народный защитник Грузии выражает честь памяти без вести пропавших лиц, соболезнует их семьям и родным и призывает правительство Грузии, а также де факто правительства в Сухуми и Цхинвали существенно сотрудничать для поиска пропавших и помощи их семьям. Исходя из создавшихся обстоятельств, для грузинского государства особенное значение приобретает ратификация конвенции «О защите всех лиц от принудительного исчезновения».

ЗАЯВЛЕНИЕ В СВЯЗИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ДНЕМ МИРА

21 сентября отмечается Международный день мира, который служит укреплению и распространению идеи мира между народами. Народный защитник и его аппарат присоединились к Международному дню мира и распространили специальное заявление.

Народный защитник призывает как правительство Грузии, так и де факто правительства в Сухуми и Цхинвали присоединиться к сегодняшнему дню и сделать защиту интересов и прав лиц, пострадавших от конфликтов, своим приоритетом.

Народный защитник также обращается к представителям гражданского общества, медиа организаций и политических групп, действующих в Абхазии, Южной Осетии и остальной территории Грузии, с призывом направить общие усилия на помощь лицам, пострадавшим от конфликта, для облегчения каждодневного существования и в то же время с максимальной осторожностью касаться таких щепетильных тем, которые делают конфликтную ситуацию напряженнее и ухудшают отношения между людьми.

ЗАЯВЛЕНИЕ В СВЯЗИ С СЕДЬМОЙ ГОДОВЩИНОЙ АВГУСТОВСКОЙ ВОЙНЫ 2008 ГОДА

8 августа Народный защитник сделал публичное заявление, в котором отметил, что несмотря на то, что прошло семь лет с окончания активных вооруженных действий, проживающее в зоне конфликта как грузинское, так и осетинское население до сегодняшнего дня остро испытывает разрушительные результаты войны.

«Настало время начать содержательную дискуссию для нормализации отношений, которая будет способствовать улучшению условий жизни лиц, живущих по все стороны конфликта, защите их достоинства и прав, трансформации отношений между противостоящими обществами и заживлению ран, нанесенных войной. Для этого необходима большая координация и сформировавшаяся стратегия между государственными структурами.

Предназначенные для граждан Грузии блага, в том числе здравоохранение, образование, социальная помощь и т.д., должны быть одинаково доступны для населения, проживающего в Абхазии и т.н. Южной Осетии, для реализации их прав и развития и де-изоляции общин, пострадавших от конфликтов.

ЗАЯВЛЕНИЕ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА О РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ВО ВРЕМЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В АВГУСТЕ 2008 ГОДА И ПОСЛЕ НИХ

Народный защитник отозвался на призыв прокурора международного уголовного суда Фату Бенсуды к первой палате первоначального судопроизводства, в котором прокурор требовал разрешения на расследование предположительно совершенных военных преступлений и преступлений против человечества во время вооруженного конфликта в августе 2008 года в Грузии. 27 января 2016 года стало известно, что суд дал прокурору согласие на начало расследования.

Народный защитник приветствовал эту инициативу и отметил, что расследование преступлений, совершенных во время войны, будет способствовать установлению правды, восстановлению прав жертв и ускорению мирных процессов между пострадавшим населением и сторонами конфликта.

В своих парламентских отчетах за 2013-2014 гг. Народный защитник Грузии писал о проведении расследования преступлений, совершенных во время военных действий в августе 2008 года и в последующий период, и обращался с рекомендацией к главному прокурору Грузии «эффективно и в сжатые сроки» расследовать эти преступления, в том числе дела о пропаже лиц без вести.

2.9. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО ЗАЩИТНИКА В СВЯЗИ С ПРАВАМИ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТА

Одной из важных функций Народного защитника Грузии является проведение образовательной деятельности в сфере прав и свобод человека. Он организует мероприятия и кампании по повышению информированности в сфере прав человека, которые объединяют различные целевые группы.

КОНКУРС ДЛЯ ЖУРНАЛИСТОВ «КОНФЛИКТЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА»

С целью поощрить журналистов на освещение проблем населения, пострадавшего от конфликта, и инициировать дискуссии о мирных путях регулирования конфликта, Народный защитник провел конкурс для журналистов «Конфликты и их влияние на права человека». Независимое жюри присудило первое место блогу «Постоянные гости детского сада» журналиста Института освещения войны и мира Мзевинар Хуцишвили; второе место журналисту «Радио Свобода» Гогите Апциаури за радио сюжет «Новый год в Зардиаанткари»; третье место до-

сталось журналисту Рустави-2 Давиду Кашиашвили за сюжет, освещающий проблему посещения могил на другой стороне разделительной черты.

ТРЕНИНГ АКАДЕМИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПРИ НАРОДНОМ ЗАЩИТНИКЕ «РОЛЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ТРАНСФОРМАЦИИ КОНФЛИКТА

В рамках академии по правам человека, основанной при аппарате Народного защитника в 2015 году, одним из первых проводился тренинг на тему трансформации конфликта. Основной целью тренинга «Роль прав человека в трансформации конфликта» являлось ознакомление представителей гражданского общества со значимостью защиты прав человека во время конфликта и в пост-конфликтной ситуации.

Тренинг вели международные эксперты Йорген Йохансен и Мишель Парлевлит. Они ознакомили участников с методологией анализа конфликтов, говорили о роли институтов и различных акторов в регулировании конфликта и строительстве мира, а также проанализировали взаимосвязь прав человека и трансформации конфликта.



УЧАСТНИКИ ТРЕНИНГА «РОЛЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В
ТРАНСФОРМАЦИИ КОНФЛИКТА»

ПОКАЗ ФИЛЬМА, ПОСВЯЩЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНОМУ ДНЮ МИРА

21 сентября в честь празднования Международного дня мира Народный защитник Грузии организовал в Доме кино показ фильма ливанского режиссера Надине Лабака «Куда мы идем сейчас?». Фильм повествует о роли женщин и духовных лидеров различных вероисповеданий, пытающихся предотвратить растущий конфликт между противостоящими общинами в одном из ливанских сел. Уча Нануашвили рассказал присутствующей публике о необходимости включения граждан и конкретных общественных групп в вопрос решения конфликта.

«На каждом из нас лежит ответственность, и мы можем внести свой вклад в превенцию конфликта и нормализацию отношений, так как мир является как нашим правом, так и обязанностью».

2.10. РОЛЬ ОМБУДСМЕНА В ВОССТАНОВЛЕНИИ ДОВЕРИЯ МЕЖДУ РАЗДЕЛЕННЫМИ КОНФЛИКТОМ ОБЩЕСТВАМИ

Невероятно важна роль института омбудсмана как независимого от власти и беспристрастного органа в вопросе восстановления доверия между разделенным конфликтом обществом и населением. Защита прав пострадавших от конфликта является тем краеугольным камнем, который даст возможность разделенным конфликтом сторонам восстановить доверие и сотрудничать для достижения благополучия населения, так как невозможно представить мир без восстановления справедливости и уважения к достоинству и правам лиц, пострадавших от конфликта.

Поэтому по инициативе Народного защитника аппарат омбудсмана активно включен в процесс восстановления доверия и сам также организует проекты для диалога и образовательные проекты, в которых принимают участие грузинские, абхазские и осетинские правозащитные организации и представители гражданского общества.

ГРУЗИНО-АБХАЗСКИЙ И ГРУЗИНО-ОСЕТИНСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ ДИАЛОГ

Участие в формате грузино-абхазского и грузино-осетинского диалога важно для аппарата Народного защитника, так как эти встречи дают возможность обмена информацией о состоянии прав человека и обмена опытом. Представители Народного защитника также информируют абхазских и осетинских коллег о деятельности, осуществленной аппаратом, и получают от них информацию о ситуации в Абхазии и Южной Осетии. Такие встречи важны и с точки зрения налаживания контактов, что в будущем станет гарантией сотрудничества по конкретным делам или общинам. Именно с помощью контактов, налаженных в рамках проекта диалога, Народный защитник изучил несколько дел, а также сам предоставил информацию о фактах правонарушения абхазским и осетинским коллегам.

Из форматов гражданского диалога следует отметить организованные Советом Европы встречи, в которых принимают участие грузинские и абхазские гражданские активисты и правозащитники. Встречи носят тематический характер и касаются прав женщин и детей, вопросов здравоохранения, свободы перемещения, вызовов в пенитенциарной системе, вопросов дискриминации и т.д.

Грузино-осетинский формат организован американским университетом, университетом Джорджа Мейсона, и в нем наряду с грузинским неправитель-

ственным сектором принимают участие действующие в Цхинвали неправительственные организации и СМИ, а также представители международных организаций и дипломатических миссий. Здесь у Народного защитника и его сотрудников также есть возможность говорить о задержаниях на разделительной черте и состоянии осетинских заключенных в учреждениях лишения свободы на территории, контролируемой Грузией.

В рамках именно этого формата произошел обмен информацией о заключенных между Народным защитником и представителями осетинских неправительственных организаций. В этом же формате Уча Нануашвили встретился с членами семей осетинских заключенных и по их просьбе лично с заключенными. В результате, при вмешательстве Народного защитника и властей, 10 марта 2016 года стало возможным освобождение заключенных в учреждениях лишения свободы в Сухуми, Цхинвали и других городах Грузии по принципу «все на всех».

ЛЕТНЯЯ ШКОЛА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Аппарат Народного защитника сам был инициатором проекта по восстановлению доверия, который в то же время носил образовательный характер. Летом 2015 года в сотрудничестве с центром по правам человека и при поддержке офиса Верховного комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств (OSCE HCNM) аппарат Народного защитника провел одну местную и одну международную летнюю школу по правам человека.

Летняя школа по правам человека проводилась в Стамбуле (Турция) и собрала грузинских, осетинских и абхазских юристов, правозащитников и гражданских активистов.

В летней школе приглашенные иностранные эксперты говорили о фундаментальных принципах прав человека, актуальных вопросах толерантности и дискриминации, правах меньшинств, гендерном равенстве, механизмах защиты прав человека и т.д. Участники получили возможность рассмотреть конкретные примеры и обсудить актуальные в их обществе правовые вопросы.

Целью указанного проекта в первую очередь была популяризация прав человека и повышение информированности в общинах, пострадавших от конфликта, а с другой стороны – налаживание профессиональных контактов и сотрудничества между разделенными конфликтом общинами, а конкретно, между юристами и гражданскими активистами. Следует отметить, что за период существования института, аппарат Народного защитника впервые осуществил подобный проект, чем положил начало участию института омбудсмана в процессе восста-

новления доверия между грузинским, абхазским и осетинским обществами.

Успешное осуществление проекта и положительная оценка участников дала возможность аппарату Народного защитника продолжить сотрудничество с абхазскими и осетинскими партнерами и расширить проект в 2016 году.

Что касается местной летней школы, в ней приняли участие 20 молодых участников из Шида Картли, Самегрело, Гальского района и населенных этническими меньшинствами регионов Самцхе-Джавахети и Квемо Картли. Семинары по вопросам толерантности и дискриминации, прав детей и женщин, прав лиц с ограниченными возможностями проводили известные грузинские правозащитники и представители офиса Народного защитника. Рассмотренные ими конкретные примеры помогут участникам в будущем полностью анализировать факты нарушения прав человека и насилия в собственных общинах.

Тбилисскую летнюю школу открыл первый заместитель Народного защитника Паата Белтадзе. В приветственной речи он подчеркнул роль молодежи в строительстве инклюзивного общества и демократического государства, внедрения мирного сосуществования и равенства, культуры толерантности.

«Именно молодежь может сыграть решающую роль в создании свободной от стереотипов, стигм, насилия среды, где различные меньшинства мирно сосуществуют и имеют возможность полноценно принимать участие в общественно-политической жизни. Именно приобретенными здесь знаниями вы должны поделиться со своими ровесниками в регионах, чтобы высоким гражданским самосознанием смочь внести вклад в формирование высоких стандартов защиты прав человека.»

**Первый заместитель Народного защитника
Паата Белтадзе.**



ЛЕТНЯЯ ШКОЛА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТБИЛИСИ

3. МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА – ИНТЕРВЬЮ С ЙОРГЕНОМ ЙОХАНСЕНОМ

Йорген Йохансен является лектором конфликтологии, тренером по превенции конфликта и активистом с 40-летним опытом работы в более 100 стран. Ему принадлежат шесть книг и статьи в десяти книгах по следующим темам: ненасильственные методы, демократия, международная политика и социальные движения. С 2013 года господин Йохансен стал членом совета международных советников Народного защитника.

Г-н Йохансен, сегодня чаще говорят о трансформации конфликта, чем о регулировании конфликта. Объясните, пожалуйста, что означает трансформация конфликта.

Эта дискуссия длится уже столетие. Многие теории разработали свою терминологию, и они часто представляют различные толкования. Существование множества интерпретаций «конфликта» вызвало добавление нескольких слов. Например, «урегулирование конфликта» (conflict resolution) указывает, что существуют пути, которые могут искоренить конфликт. Некоторые прямо используют термин «решение конфликта» (conflict solution) и утверждают, что «ге» (повторно) в этом слове несет смысл возможности возвращения конфликта на ранний этап. Хотя другие думают, что конфликт «не может вернуться в прошлое» и может только продвигаться вперед.

В бизнес-контексте встречаются такие термины как «менеджмент конфликта» и «управление конфликтом». Эта школа воспринимает конфликт как «управляемую проблему» или препятствие. В некоторых же случаях как процесс, из которого следует извлечь пользу.

Мнение тех, кто внедрил термин «трансформация конфликта», отличается от всех вышеперечисленных. Они думают, что конфликт не всегда является плохим явлением, а представляет собой необходимую и интегрированную часть человеческих отношений. Проблема возникает тогда, когда одна или несколько заинтересованных сторон используют насилие и агрессию в конфликте. Конфликты рассматриваются как часть жизни и часть изменения социальных отношений. Когда люди и общества развиваются, возникают конфликты. Если избавиться от насилия, конфликты могут научить нас новым способам поведения и новым формам отношений. Цель сторонников трансформации конфликта состоит в превращении конфликта из насильственного акта в ненасильственный акт. В большинстве случаев конфликты все равно будут существовать, однако в другой форме. Они могут быть конструктивными и даже полезными для заинтересованных лиц.



Как должно поступить гражданское общество, если политика властей несправедлива, дискриминационна или вызывает конфликт?

Гражданское общество должно развивать стратегии для долгосрочной кампании и стабильной деятельности по двум принципам: 1. собственная повестка дня 2. постоянное наблюдение за держателями власти в Грузии. Гражданский сектор должен наблюдать за всеми министерствами, частным сектором, церковью и другими религиозными объединениями, секретными службами и службами безопасности, вооруженными силами, полицией, судебной системой и другими ведомствами.

Для этого у гражданского общества должны иметься различные тактики и техники, использование которых будет возможно при необходимости. Инструменты должны содержать широкий спектр навыков – образовательные программы, переговоры, лоббирование, акции протеста, прямое действие, гражданское неповиновение, освещение в СМИ и активное использование социальных медиа средств. Для каждого из этих навыков только «благих намерений» недостаточно, они должны развиваться, чтобы стать более эффективными.

Когда страна стоит перед вызовами национальной значимости, организациям и группам необходимо создать широкие альянсы и отложить свою программу для блага общества.

Как связаны между собой защита прав человека и превенция насилия?

Нарушения прав человека представляют собой плохо управляемые конфликты. Успешная трансформация конфликта снижает уровень, число и объем нарушений прав человека. В результате наиболее плохо управляемых конфликтов мы получаем «неправильные действия человека», что противоречит правам человека. В то же время права человека нарушаются именно во время насильственных конфликтов.

Как вы видите роль национальных институтов по правам человека в снижении и превенции насилия?

В этом контексте интересны явления, связанные с Народным защитником. За последние годы голос и сила омбудсмана в грузинском обществе стали сильнее и громче. Народный защитник, который финансируется из государственного бюджета, но имеет сильную независимую позицию, в течение пяти лет с момента выбора стал значительным голосом в Грузии.

Кроме того, существуют другие важные национальные институты по защите прав человека. Для общества будет полезно, если они расширят свои навыки в вопросе анализа конфликта и улучшат стратегии для организации эффективных и стабильных кампаний, в которые будет включена широкая часть населения.

4. О НАРОДНОМ ЗАЩИТНИКЕ ГРУЗИИ

Народный защитник Грузии является конституционным институтом, который осуществляет наблюдение за защитой прав и свобод человека в стране, выявляет факты нарушения прав и свобод человека и способствует восстановлению нарушенных прав. Народный защитник Грузии независим в своей деятельности и не принадлежит ни к одному сектору власти. Народный защитник наблюдает за защитой прав человека со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных учреждений и чиновников. Административная поддержка деятельности Народного защитника обеспечивается секретариатом Народного защитника при помощи советников и заместителей Народного защитника. Работой региональных представительств руководит региональное управление. Кроме того, в аппарате Народного защитника функционируют следующие департаменты и центры:

- Департамент уголовного правосудия
- Департамент защиты политических, экономических, социальных и культурных прав
- Департамент превенции и мониторинга
- Департамент гендерного равенства

- Департамент по вопросам равенства
- Департамент защиты прав лиц с ограниченными возможностями
- Департамент защиты прав человека в области безопасности
- Центр по правам детей
- Центр толерантности, объединяющий советы этнических и религиозных меньшинств при Народном защитнике
- Аналитический департамент
- Административный и финансовый департамент
- Департамент делопроизводства и кадров
- Департамент международных отношений и коммуникаций
- Региональный департамент

Народный защитник выполняет функции национального механизма превенции, предусмотренного факультативным протоколом Конвенции ООН против пыток и другого жестокого, нечеловечного или унижительного отношения или наказания. Народный защитник также осуществляет наблюдение за искоренением дискриминации и обеспечением равенства и мониторинг за имплементацией Конвенции ООН 2006 года о правах лиц с ограниченными возможностями.

Институту Народного защитника Грузии присвоен статус «А», что означает полное соответствие ин-

ститута Народного защитника Грузии Парижским принципам ООН. Народный защитник Грузии был избран полноправным членом в бюро Глобального Альянса Национальных Правозащитных Учреждений (GANHRI). Народный защитник Грузии также, во второй раз подряд, стал членом координационного комитета (ЕСС) Европейской сети национальных институтов по правам человека (ENNHRI).

Одной из важных функций Народного защитника Грузии является образовательная деятельность в сфере прав и свобод человека. Он организует мероприятия и кампании по повышению информированности о правах человека, которые объединяют различные целевые группы. Осенью 2015 года при Народном защитнике была основана «Академия по правам человека». Академия является структурной единицей Народного защитника, которая ставит целью углубление знаний, исследовательских и аналитических навыков по правовым и другим аспектам в сфере прав человека среди целевых групп. В рамках академии представители общественных ведомств, студенты, учителя, журналисты, сотрудники местного самоуправления и управления, а также представители различных групп общества получают возможность пройти подготовленные специально для них недельные курсы по правам человека. Тренинги проводятся признанными международными и местными экспертами.

КОНТАКТЫ

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ: 1481

ТБИЛИСИ:

ул. Нино Рамишвили 6, Тбилиси, 0179

Тел.: +99532 2234499 / 2913814 / 2913815 / 2913841 / 2913842 / 2913843 / 2913875 / 2913876 / 2913877

Факс: +99532 913841

Эл. почта: info@ombudsman.ge

Батуми:

ул. Мазниашвили 9

Тел.: 0422 27 05 44

Моб.: 577 50 52 31

Зугдиди:

ул. Костава 58

Тел.: 0415 22 36 11

Моб.: 577 50 52 34

Ахалкалаки:

ул. Чавчавадзе 4

Тел.: 0362 22 32 83

Моб.: 577 12 27 70

Телави:

ул. Чолокашвили 3

Тел.: 0350 27 99 27

Моб.: 591 883538

Кутаиси:

ул. Руставели 18

Тел.: 0431 25 33 50

Моб.: 577 55 33 81

Гори:

ул. Самеба 1

Тел.: 0370 27 05 49

Моб.: 577 78 27 42

Марнеули:

ул. Руставели 51

Тел.: 0357 22 19 70

Моб.: 591 91 91 85

Озургети:

ул. Д. Агмашенебели 9

Тел.: 0496 27 30 53

Моб.: 593 44 44 27

